



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Карла Либкнехта, 69, г. Киров обл., 610019, тел.: (8332) 76-16-38, факс (8332) 76-16-39, E-mail: ksp@ako.kirov.ru

АКТ

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету Котельничского района в 2020 году и текущем периоде 2021 года».

**на объекте: администрация Юбилейного сельского поселения
Котельничского района Кировской области**

п. Юбилейный

22.09.2021

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы Контрольно-счетной палаты Кировской области на 2021 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Кировской области от 21.12.2020 № 32.

2. Цель контрольного мероприятия: проверить законность и результативность (эффективность и экономность) использования бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета бюджету Котельничского района в виде межбюджетных трансфертов.

3. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и документы, подтверждающие предоставление и использование межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета бюджету Котельничского района, соглашения, контракты, договоры, платежные и иные первичные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств, использование имущества, бухгалтерская и иная отчетность.

4. Проверяемый период деятельности: 2020 год и текущий период 2021 года.

5. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В 1 полугодии 2021 года бюджету Котельничского муниципального района субсидии местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры для бюджета Юбилейного сельского поселения Котельничского района Кировской области по кодам классификации расходов

бюджетов Российской Федерации 805 1403 07Я0015170 523 251 в рамках государственной программы Кировской области «Содействие развитию гражданского общества и реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 30.12.2019 № 755-П (далее - Постановление №755-П) в сумме 1089,5 тыс. рублей.

В соответствии с Приложением № 2 к государственной программе Кировской области «Содействие развитию гражданского общества, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и укрепление единства российской нации» на 2013 - 2021 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/839, условиями предоставления субсидии из областного бюджета являются:

1. Заключение соглашения о предоставлении субсидии между министерством социального развития Кировской области и администрацией муниципального района (городского округа) в случае распределения субсидии между бюджетами поселений – между главным распорядителем средств областного бюджета, администрацией муниципального района и администрацией городского (сельского) поселения.

2. Обеспечение софинансирования за счет средств местного бюджета и за счет средств физических лиц в объемах, установленных постановлением Правительства Кировской области от 06.12.2009 № 33/481 «О реализации проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области».

3. Обеспечение софинансирования за счет средств юридических лиц в заявленных размерах.

В целях реализации проектов ППМИ между министерством социального развития Кировской области, администрацией Юбилейного сельского поселения (далее - Администрация) и администрацией Котельничского района заключено соглашение от 15.01.2021 № 043 (далее – Соглашение) предусматривающее выделение средств из областного бюджета в размере 1089,5 тыс. рублей на ремонт участка автомобильной дороги по ул. Советская, пос. Юбилейный, при соблюдении условия об обеспечении уровня софинансирования за счет средств местного бюджета в размере 572,8 тыс. рублей.

В соответствии с приложением №2 Соглашения, срок реализации проекта ППМИ – 31.12.2021.

В целях реализации условий Соглашения Администрацией объявлен электронный аукцион № 0140300010121000002 определению поставщика на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги по улице

Советской п. Юбилейный с начальной (максимальной) ценой контракта 1694,3 тыс. рублей.

По итогам открытого аукциона в электронной форме администрацией Юбилейного сельского поселения (далее - Заказчик) с Сельскохозяйственный производственный кооператив «Барин» заключен муниципальный контракт от 28.06.2021 № 1 (далее – муниципальный контракт) на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги по улице Советской п. Юбилейный на сумму 1601,1 тыс. рублей. Экономия от проведения конкурсных процедур составила 93,2 тыс. рублей, или 5,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Муниципальный контракт заключен конкурентным способом на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП»), по адресу в сети «Интернет»: <http://etp.roseltorg.ru>.

В соответствии с п. 1.1. муниципального контракта Подрядчик обязуется выполнить работы по ремонту участка автомобильной дороги по улице Советской п. Юбилейный Котельничского района.

В соответствии с п. 2.1. муниципального контракта срок окончания выполнения работ: до 01.09.2021.

Место выполнения работ: Кировская область, Котельничский район, п. Юбилейный, ул. Советская.

Согласно представленной проверке Локальным сметным расчетом (Исключением) без даты, подписанным Подрядчиком и Заказчиком, объемы выполненных работ уменьшаются на 111,8 тыс. рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 26.06.2021 №1 и справки выполненных работ по форме КС-3 от 26.06.2021 на сумму 1489,3 тыс. рублей, подписанных заказчиком – главой Юбилейного сельского поселения Червяковым С.В. 12.08.2021 и подрядчиком, произведен ремонт участка автомобильной дороги по ул. Советская п. Юбилейный Котельничского района.

В ходе проверки представлен Локальный сметный расчет – сопоставительная 2 без даты, подписанная Подрядчиком в лице председателя СПК «Барин» Шушариным С.А. и главой администрации Юбилейного сельского поселения Червяковым С.В., которым предусмотрено исключение некоторых видов работ по устройству выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси (первый слой) и добавлено устройство покрытия толщиной 4 см. из горячих асфальтобетонных смесей дополнительно на 406 квадратных метров.

Также проверке предъявлен протокол от 30.06.2021 №1 заседания инициативной группы по реализации проекта ППМИ (выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул. Советская п. Юбилейный), которым было вынесено решение по частичной разборке существующего асфальтобетонного покрытия, увеличению площади асфальтирования и составлению сравнительной сметы без уменьшения сметной стоимости строительства.

Протокол, кроме членов инициативной группы, подписали глава администрации Юбилейного сельского поселения Червяков С.В. и Подрядчик председатель СПК «Барин» Шушарин С.А. (Пояснение главы администрации Юбилейного сельского поселения Червякова С.В. прилагаются).

Таким образом, заказчиком были неправомерно приняты и впоследствии оплачены фактически невыполненные в рамках Муниципального контракта №1 от 28.06.2021 работы на общую сумму 1489,3 тыс. руб.

Фактически в данной ситуации усматриваются признаки нарушения ч. 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ: изменение существенных условий Муниципального контракта №1 от 28.06.2021, не оформленные которыми дополнительным соглашением к Муниципальному контракту №1 от 28.06.2021, способствовало уклонению от административной ответственности за допущенное нарушение законодательства о закупках.

Таким образом, в нарушение п. 1.2. Контракта, части 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, состав и объем работ по ремонту ул. Советской был изменен.

Согласно договору от 28.06.2021 №3 строительный контроль на объекте осуществлял ИП «Сунцов А.Н.», сумма оплаты по договору составляет 28,0 тыс. рублей. В нарушение пунктов 3.3.1., 3.3.4, 3.3.5. Договора строительного контроля ИП «Сунцов А.Н.» принял и поставил подпись под Актом выполненных работ форма КС-2 от 26.06.2021, в котором зафиксированы ремонтные работы, не указанные в сметном расчете и Муниципальном контракте, что свидетельствует о некачественном выполнении предмета договора со стороны ИП «Сунцов А.Н.».

В результате расходы на оплату строительного контроля в размере 28,0 тыс. руб. осуществлены с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проверки установлено, что в нарушение п. 4.2.2. муниципального контракта Подрядчик не предоставил Заказчику до начала выполнения работ график выполнения работ, являющийся неотъемлемой частью муниципального

контракта; в нарушение п.4.2.5. муниципального контракта Подрядчик не выставил информационные щиты о проводимых ремонтных работах (по представленным фотоматериалам) и в нарушение п.4.2.7. муниципального контракта Подрядчик выполнял работы не в специальной одежде (по представленным фотоматериалам).

Пунктом 9.4.3. муниципального контракта установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается в размере 1,0 тыс. рублей, если цена контракта не превышает 5,0 млн. рублей.

Однако Заказчик не воспользовался этим правом и не предъявил штрафные санкции на сумму 3 000,0 рублей.

В соответствии с п.3.3. муниципального контракта оплата выполненных работ производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика, указанный в муниципальном контракте, по факту выполнения Подрядчиком работ в полном объеме в течение 30 дней с даты подписания Сторонами акта приемки выполненных работ по форме №КС-2 без замечаний со стороны Заказчика, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме №КС-3.

Оплата выполненных работ произведена Заказчиком частично:

п/п № 166 от 12.08.2021 на сумму 192271,78 рублей.

п/п № 167 от 12.08.2021 на сумму 64820,97 рублей.

п/п № 164 от 07.09.2021 на сумму 175218,28 рублей.

п/п № 165 от 05.09.2021 на сумму 62327,43 рублей.

Итого: 494638,46 рублей, или на 33% от объема выполненных работ.

В ходе контрольного мероприятия произведен контрольный обмер (обследование) выполненных работ на объекте ремонт участка дороги по ул. Советская в п. Юбилейный Котельничского района 27.08.2021 в присутствии главы администрации Юбилейного сельского поселения Червякова С.В.

Контрольным обмером установлено, что в рамках ремонта дороги по ул. Советская в п. Юбилейный произведено:

- асфальтирование придомовых территорий на земельных участках дома по адресу: п. Юбилейный, ул. Советская, дом №1А (кадастровый номер 43:13:550501:460) и дома по адресу п. Юбилейный, ул. Хитрина дом №10 (кадастровый номер 43:13:550501:461) общей площадью 358,11 кв. метров;

- асфальтирование входов в подъезд дома по адресу: п. Юбилейный, ул. Хитрина дом №10 (кадастровый номер 43:13:550501:461) общей площадью 96,2 кв. метра;

- площадь съезда к прилегающей территории дома по адресу: п. Юбилейный, ул. Советская, дом №1А площадью 17,1 кв. метр.

(Акт контрольного обмера (обследования) прилагается).

Придомовые территории и площадки возле подъездов согласно части 3 статьи 5 Закона от 8.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не относятся к дорогам общего пользования местного значения. И не могут быть оплачены за счёт средств на реализацию проекта по ремонту участка автомобильной дороги по ул. Советская п. Юбилейный Котельничского района, так как в соответствии с Соглашение от 15.01.2021 № 043 предусматривающее выделение средств из областного бюджета на ремонт участка автомобильной дороги по ул. Советская, пос. Юбилейный.

Исходя из вышеизложенного, использование бюджетных средств на ремонт участка дороги по ул. Советская в п. Юбилейный Котельничского района в объеме 234 м² придомовая территория на сумму 143026,0 рублей и 96,3 м² подъезды к дому по улице Хитрина дом №10 на сумму 58876,0 рублей в соответствии со статьей 306.4 БК РФ может квалифицироваться как нецелевое использование бюджетных средств.

заместителем начальника
административно-правового отдела
Контрольно-счетной палаты Кировской
области

(должность)

(подпись)

Солодянкин А.Н.

(инициалы, фамилия
проверяющего)

Старший инспектор Контрольно-
счетной палаты Кировской области

(должность)

(подпись)

Ремжов А.В.

(инициалы, фамилия
проверяющего)

С актом ознакомлен:
Глава Юбилейного сельского
поселения

(должность)

(подпись)

Червяков С.В.

(инициалы, фамилия
представителя проверяемого
лица)